



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Малышева 101, оф.305, Екатеринбург, 620004, тел./факс (343) 385-80-75, e-mail: opso@list.ru

Общественные слушания «Проблемы правового регулирования отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия»

РЕЗОЛЮЦИЯ

19 ноября 2018 года в Общественной палате Свердловской области (далее – Общественная палата) состоялись общественные слушания «Проблемы правового регулирования отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия» (далее – слушания, обсуждение, мероприятие, дискуссия).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, общественных палат муниципальных образований Свердловской области, представители Прокуратуры Свердловской области, Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области, филиала Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» по Уральскому федеральному округу, администраций муниципальных образований Свердловской области, экспертного и научного сообществ, профессиональных отраслевых объединений, общественных организаций.

Участники слушаний обсудили меры, призванные обеспечить охрану и защиту объектов культурного наследия (ОКН) в рамках правоприменения Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – федеральный закон) и законодательных актов Свердловской области.

Было отмечено, что федеральное законодательство не содержит конкретных критериев определения категорий объектов культурного наследия (ОКН) федерального, регионального, муниципального значения. В частности, критерии категорий памятников регионального и муниципального значения могут быть разными для разных регионов и муниципальных образований, и определяться законодательными актами субъектов РФ.

Участники обсуждения указали на непропорциональность разделения полномочий между федеральными, региональными и муниципальными органами власти в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны ОКН. Так, муниципальные образования обладают лишь десятой частью полномочий, перечисленных в федеральном законе.

В совершенствовании нуждается процедура проведения государственных историко-культурных экспертиз, эксперты зачастую не лишены предвзятости, отметили участники дискуссии. Например, такие принципиальные моменты, как вопросы об исключении объектов культурного наследия из реестра следовало бы выносить на публичные слушания – это позволит избежать всякого рода нарушений, в том числе коррупционных.

Вместе с тем было предложено сократить количество видов государственных историко-культурных экспертиз, перечисленных в федеральном законе, (стоимость одной экспертизы у аккредитованного эксперта составляет 100-150 тысяч рублей), возложить эти полномочия на государственные и муниципальные структуры по сохранению ОКН. По мнению участников слушаний, это позволит выделить дополнительные средства на работы по физическому сохранению ОКН.

Также прозвучало предложение передать полномочия по проведению государственной историко-культурной экспертизы подведомственным Министерству культуры Российской Федерации учреждениям. По мнению ряда участников общественных слушаний, при создании подобного учреждения за аналог можно было бы принять деятельность ФАУ «Главгосэкспертиза России» и деятельность его филиалов в субъектах РФ.

Обеспокоенность общественников вызывает реальная угроза утраты объектов культурного наследия: многие из них находятся в плачевном состоянии и требуют незамедлительных мер по сохранению. Так, к настоящему моменту список утраченных ОКН муниципального образования «город Екатеринбург» содержит в себе 87 наименований. В срочном нормативном регулировании нуждаются механизмы компенсации собственникам объекта культурного наследия затрат на работы по сохранению памятников, произведенных из собственных средств.

В настоящее время не действует предусмотренный статьей 14 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ механизм компенсации собственникам и арендаторам объекта культурного наследия затрат на работы по сохранению памятников, произведенных из собственных средств. Нормативные акты, устанавливающие льготную арендную плату для таких арендаторов, отсутствуют и на уровне Российской Федерации, и на уровне Свердловской области и на уровне муниципальных образований. Действие части 3 данной статьи, регламентирующей компенсацию затрат собственнику объекта культурного наследия, приостановлено с 2012 года.

Остро стоит проблема капитального ремонта/восстановления объектов культурного наследия, являющихся жилыми многоквартирными домами (МКД). Таких домов в Свердловской области 92. Их жильцы обязаны платить взносы в фонд капитального ремонта, наравне с собственниками помещений в других МКД. Вместе с тем, суммы, требующиеся на капремонт объектов культурного наследия, превышают стандартные. Чаще всего указанные объекты находятся в муниципальной, частной или смешанной собственности. Физические и юридические лица не производят работы ввиду отсутствия компенсаций, а в муниципальных бюджетах средств на данные мероприятия, как правило, нет.

В Свердловской области работы по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, не финансируются из регионального бюджета. В частности, не предусматривает софинансирования муниципалитетов государственная программа Свердловской области «Государственная охрана ОКН, расположенных на территории Свердловской области, до 2024 года», утвержденная Постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2016 № 994-ПП. Кроме того, данная программа не предусматривает целевого финансирования определенных объектов культурного наследия.

Участники мероприятия отметили, что в городе Екатеринбурге по инициативе Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области в 2014 году была создана комиссия по взаимодействию города и области в вопросах сохранения ОКН. Однако ее работа прекратилась после двух заседаний.

В ходе общественных слушаний также прозвучали предложения по формированию новых подходов к приспособлению объектов культурного наследия для современного использования. В частности, предлагалось выделить три категории ОКН (являющихся объектами капитального строительства) – 1. объект государственного значения, не подлежащий никакому изменению; 2. объект государственного значения, используемый в практических целях и подлежащий адаптации в современных условиях; 3. объект местного значения. При этом в процессе приспособления следует исходить из исторической ценности, целостности, подлинности и сохранности объекта культурного наследия, подчеркнули участники.

Помимо этого, участники мероприятия предложили рассмотреть перемещение объектов культурного наследия как вид их приспособления. Такой подход применим только к тем ОКН, которые могут быть утрачены и находятся вне исторической среды, отметили участники дискуссии.

**С учетом изложенного, по результатам прошедшего мероприятия
Общественная палата рекомендует:**

1. Создать на региональном уровне рабочую группу по подготовке предложений в Федеральный закон № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в отношении объектов культурного наследия Свердловской области.

Созданной рабочей группе разработать рекомендации федеральному законодателю:

- По уточнению критериев отнесения ОКН к памятникам регионального и муниципального значения.
- По наделению муниципальных органов власти дополнительными полномочиями в сфере сохранения ОКН (оформление охранных обязательств, составление актов состояния ОКН, мониторинг состояния ОКН и др.)

- По сокращению количества видов государственных историко-культурных экспертиз и возложению этих полномочий на государственные и муниципальные структуры по сохранению ОКН.

- По введению в действие части 3 статьи 14 федерального закона.

- По отнесению перемещения объектов культурного наследия к виду приспособления объектов культурного наследия в целях их сохранения.

- По ранжированию объектов культурного наследия (для объектов культурного наследия, являющимися объектами капитального строительства) в рамках приспособления для современного использования.

2. Органам государственной власти Свердловской области:

- Разработать Государственную программу Свердловской области по сохранению ОКН или внести изменения в существующую программу, предусматривающую софинансирования работ по ОКН, находящихся в муниципальной собственности.

- Воссоздать в Свердловской области комиссию по координации работ по сохранению ОКН.

- Решить вопрос о сохранении ОКН, являющимися многоквартирными жилыми домами, в рамках фонда капитального ремонта или специальной программы.

3. Прокуратуре Свердловской области и Главному управлению МВД России по Свердловской области – усилить контроль за исполнением законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на территории Свердловской области.